

MKR-SAK 12/01: FORDELING AV KONTINGENTER TIL INTERNASJONALE ØKUMENISKE ORGANISASJONER**Saksbehandler: Generalsekretæren****Saksframstilling**Saksdokumenter

- Oversikt over MKRs tildeling 2000
- Tekst fra KM-komite E 2000 om statsbudsjettet og økumeniske kontingenter 2001
- KV-rapport: European Consultation on Membership Contribution, mai 2000

Bakgrunn

Da Statsbudsjettet 2001 ble offentliggjort i oktober i fjor, skjedde det helt spesielle at bevilgningen på denne post til økumeniske organisasjoner var tatt ut av budsjettet. Man forutsatte at midlene ble dekket inn over OVF.

KMs komite tok opp saken og bidro på denne måten til å gi tyngde til sekretariatets arbeid overfor Stortinget i forbindelse med dets budsjettdebatt. Gjennom de vedtak som der ble fattet, kom disse midlene inn i KUF-budsjettet igjen. KMs målsetting fra 1999 er å innfri LVF-kravet på NOK 1.8 mill innen utgangen av perioden 2000-2002 og komme opp på NOK 2 mill til KV innen 2005. Denne opptrappingen ble lagt inn i KR's budsjettforslag til KUF 2001 sammen med et forslag om at det såkalte "Assembly fee" til LVFs generalforsamling i 2003 (NOK 765.000) utbetales som en engangssum i 2001.

I dag vet vi at ikke noe av dette er fulgt opp fra KUFs side. Midlene som er til fordeling for 2001, er NOK 3.0 mill – dvs. samme beløp som for 2000.

Den uryddige situasjon fra fjoråret da driftstilskuddet til Norges kristne råd ble inkludert i kontingentbevilgningen til Dnk, er avklart i dette budsjettet. NKR har fått en egen bevilgning til drift som for øvrig er NOK 300 000 mer enn de søkte om (NOK 800 000).

Et nytt element i dette bildet er at KUF har bevilget NOK 5.5 mill som tilskudd til Den norske kirkes arbeid med å planlegge og gjennomføre samarbeidet med KEK om generalforsamlingen i Trondheim i 2003.

I tillegg til de 6 internasjonale organisasjonene Kirkenes Verdensråd (KV), Det Lutherske Verdensforbund (LVF), Konferansen av Europeiske kirker (KEK), Nordisk Økumenisk Råd (NØR), Churches Committee for Migrants in Europe (CCME) og Leuenberg Kirchengemeinschaft blir også vår medlemskontingent i Norges kristne råd (NKR) dekket over KUF-bevilgningen på NOK 3 mill til medlemskapskontingenter.

Som tidligere vil midlene i år bli utbetalt kvartalsvis til KV og LVF, halvårlig til KEK og i én porsjon til de andre.

Kirkerådet mottar årsrapport med revidert regnskap fra vedkommende organisasjon.

Aktuelle problemstillinger

På bakgrunn av det generelt lave nivå som Den norske kirkes kontingenter ligger på i forhold til vår skyldighet, var vedtaket på KM i 1999 om at "Kirkerådet må innlede forhandlinger med departementet om en opptrappingsplan for kontingentene" et viktig vedtak. For første gang er dette spørsmålet blitt løftet opp på Kirkemøtenivå. Like viktig er det at Kirkemøtet hadde anledning til å drøfte begrunnelsen for en slik strategi i KM-sak 16/99 "Den norske kirkes økumeniske og internasjonale engasjement i etterkant av generalforsamlingene i KEK, LVF og KV". Vedtakene i saken bekrefter at Kirkemøtet ønsker at KV, LVF og KEK skal være sentrale instrumenter for Den norske kirkes økumeniske og internasjonale arbeid. Dette gir Kirkerådet tyngde i forhandlingene med KUF.

Disse forhandlingene er av ulike grunner ennå ikke startet opp. En hovedgrunn er at KR i 2000 hadde mer enn nok med å sikre en minimumsfinansiering av sin egen drift.

Samtidig kan en gjøre følgende observasjon: Om en legger et litt bredere perspektiv på spørsmålet om hvor stor Den norske kirkes støtte til de økumeniske organisasjonene er, ser en tydeligere enn før hvilke andre kanaler for støtte som finnes, og at de begynner å bli betydelige i størrelse. Tre eksempler kan nevnes:

1. Gjennom OVF Søsterkirke-andelen tildeles KV og LVF ca. NOK ½ mill hver på årlig basis. Dette er midler som ikke er medlemskapskontingenter, men som likevel er med på å bygge mer robuste organisasjoner.
2. Den såkalte redningsoperasjonen av eiendommen på Oljeberget i Jerusalem har skjedd ved at LVF er tilført ca. NOK 28 mill. Disse midlene kommer hovedsakelig fra den norske regjering.
3. KEK vil motta et betydelig beløp i støtte til sin generalforsamling i Trondheim. Disse midlene kommer fra KUF.

Denne observasjon bør ikke få oss til å si at det ikke er viktig å arbeide for økte kontingenter via statsbudsjettet. Men vi bør tillate oss å se dette som en del av et større norsk bilde og være villige til å tydeliggjøre dette for økumeniske venner når de klager over for lavt kontingentnivå.

Krav om kontingenter for 2001

Følgende organisasjoner har sendt krav for 2001:

LVF	USD 227 000 (kurs NOK 8,7)	ca. NOK1.980 000
KEK	CHF 67 000 (kurs NOK 5,5)	ca. NOK 368 000
NKR		NOK 213 000
NØR		NOK 200 000

Med Leuenberg Kirkefelleskap er vi nå i en ny relasjon, men det er ikke registrert at dette har medført endrede medlemskapskrav til oss.

Fra KV er det tatt nye initiativ det siste året rundt spørsmålet om medlemskirkenes kontingenter. Gjennom en konsultasjon med mange europeiske medlemskirker i mai i fjor (Den norske kirke var påmeldt, men deltok ikke), har KV startet et strategisk arbeid med å nå målet fra generalforsamlingen i Harare om å øke medlemskapskontingenten fra dagens nivå som er CHF 6 mill, til 10 mill ved neste generalforsamling i 2005. En 5-årsplan for hvordan man skal klare dette er under arbeid. Blant annet har man satt seg som mål at de europeiske kirkene alene skal klare en 55 % økning.

I dette perspektiv er det uten videre klart at Den norske kirke med vårt beskjedne nivå (NOK 1,2 mill i 2000) vil bli utfordret av KV i tiden som kommer. P.t. foreligger det ikke noe konkret utspill, men en diskusjon om hvordan vi skal møte denne utfordringen bør bli ett av rådets viktigste spørsmål i tiden som kommer.

Vurderinger

Med den ramme som er gitt fra departementets side, er handlingsrommet relativt lite for MKR til å gjøre endringer ved tildelingen for 2001. Prinsipielt er det jo også slik at eventuelle reduksjoner til noen av organisasjonene bør varsles på forhånd og bør i alle tilfeller ha gode begrunnelser.

Generalsekretærens tilråding vil være at midlene fordeles på samme måte som i 2000.

Forslag til vedtak:

Mellomkirkelig råd fordeler kontingentbevilgningen for 2001 til internasjonale økumeniske organisasjoner på følgende måte:

<i>Kirkenes Verdensråd</i>	<i>NOK 1.200.000</i>
<i>Det Lutherske Verdensforbund</i>	<i>NOK 1.025.000</i>
<i>Konferansen av Europeiske kirker</i>	<i>NOK 300.000</i>
<i>Nordisk Økumenisk Råd</i>	<i>NOK 200.000</i>
<i>Churches Committee on Migrants in Europe</i>	<i>NOK 50.000</i>
<i>Leuenberg Kirkefelleskap</i>	<i>NOK 12.000</i>
<i>Norges kristne råd</i>	<i>NOK 213.000</i>

Rådet uttrykte glede over Kirkemøtets vedtak KM-sak 4/99 om at det bør innledes forhandlinger med KUF om en opptrappingsplan for bevilgninger på post 71.18: Tilskudd til internasjonale økumeniske organisasjoner. Rådet uttrykte likeledes forundring over at departementet overfører driftsmidler til Norges kristne råd via Kirkerådet og forutsetter at dette er endret i statsbudsjettet for 2001.

Vedtak:

- a) Mellomkirkelig råd fordeler kontingentbevilgningen for 2000 for økumeniske organisasjoner på følgende måte :

<i>Kirkenes Verdensråd</i>	<i>1.200.000</i>
<i>Det Lutherske Verdensforbund</i>	<i>1.025.000</i>
<i>Konferansen av Europeiske kirker</i>	<i>300.000</i>
<i>Nordisk Økumenisk Råd</i>	<i>200.000</i>
<i>Churches Committee on Migrants in Europe</i>	<i>50.000</i>
<i>Leuenberg Kirkefelleskap</i>	<i>12.000</i>
<i>Norges kristne råd</i>	<i>213.000</i>
<i>Tilsammen</i>	<i>3.000.000</i>

Komiteen forutsetter derfor at kontrollen med det statlige tilskuddet må bli bedre slik at dette ikke brukes til å dekke utgifter som kommunen i følge § 15 første ledd har et klart ansvar for.

Komiteen viser til forslag til opptrappingsplan for den kirkelig bemanning, som er sendt ut på høring med frist 15. november d.å. Tall i høringsutkastet til bemanningsplan viser et behov for 2 500 nye stillinger. Komiteen har merket seg at det forutsettes en opptrapping av bemanningen over 10 år. For å nå Kirkemøtets målsetting om at kirken skal komme tidens rop etter omsorg og nærvær i møte, og om større satsing på dåpsopplæring, må opptrappingen av stillinger starte snarest mulig. Komiteen har merket seg at det er sammenfall mellom Kirkemøtets egne målsettinger og Stortingets kommentarer i forbindelse med de senere års budsjettforhandlinger. Målsettingen om at hele Den norske kirke skal ha tilstrekkelig med kvalifiserte medarbeidere og være en god arbeidsplass, kan ikke nås innenfor de økonomiske rammer en har i dag. Kommunene synes heller ikke å ha midler til å tilgodese diakon- og katekestillinger, slik at en her blir helt avhengig av statlige tilskudd. Komiteen forventer at bemanningsplanen vil bli behandlet av Kirkerådet i juni 2001 og vil dermed kunne legges til grunn slik at en opptrapping av bemanningen kan skje fra budsjett 2002.

Komiteen vil vise til NOU 2000:26 "....til et åpent liv i tro og tillit" som et regjeringsoppnevnt utvalg avleverte i september vedrørende lovfesting av dåpsopplæringen. Det er avgjørende for den kirkelige undervisning at en lovfesting av dåpsopplæringen også følges opp med økonomiske midler. Det er nødvendig med langt flere undervisningsstillinger fordelt på alle menigheter og en må i tillegg arbeide mer planmessig med rekruttering til kateketjenesten. Innstillingen legger opp til en økning av bemanningen også i andre stillingsgrupper bl.a. når det gjelder kirkemusikere, dåpslærere, prester m.v. Kirken har et selvstendig ansvar for kirkelig opplæring og for at dette ansvaret skal kunne ivaretas på en tilfredsstillende måte, må undervisningstjenesten i kirken lokalt styrkes. Komiteen forutsetter at NOU 2000:26 "....til et åpent liv i tro og tillit" blir fulgt opp med en bred kirkelig høring og at nødvendige bevilgninger stilles til disposisjon når planen settes ut i live.

Manglende rekruttering til stillinger i dag sammen med dokumentasjon i forslaget til bemanningsplan om behovet for større satsing på rekruttering til kirkelige stillinger tilsier at satsing på rekruttering blir det viktigste tiltaket for å få økt bemanningen innen kirken. Komiteen vil peke på prosjektet *Rekruttering i Nord* som er Kirkerådets oppfølging av KM sak 11/97 *Rekruttering til kirkelige stillinger i Nord-Norge*. Prosjektet som har pågått i 2 år har som mål å rekruttere flere medarbeidere fra de 10 nordligste bispedømmene til utdanning og tjeneste i nord. Det er også en målsetting at erfaringer fra prosjektet *Rekruttering i Nord* skal overføres til en rekrutteringsstrategi for *hele* Den norske kirke.

For 2001 er tilskuddet til de økumeniske organisasjonene foreslått *flyttet* fra statsbudsjettet til Opplysningsvesenets fond. Komiteen forutsetter at medlemskontingentene fortsatt blir bevilget under egen post på statsbudsjettet. Komiteen forutsetter at den av Kirkemøtet vedtatte opptrappingsplan for kontingenten til internasjonale økumeniske organisasjoner gjennomføres slik at Norge kan oppfylle sine forpliktelser for å sikre deltakelse fra og stemme til kirker fra den fattige del av verden. Dette vil også kunne ha en langsiktig fredsbevarende funksjon.

FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Kirkemøtet tar forslaget til Statsbudsjett for 2001 til orientering og slutter seg til de merknader Kirkerådet har gitt i notat til Kirke-, utdannings- og forskningskomiteen.

World Council of Churches
Team on Income Management and Development
Team on Church and Ecumenical Relations

European Consultation on Membership Contributions
Ecumenical Institute Bossey, 18 –19 May 2000

Summary Report

Introduction

The purpose of the consultation was to discuss with representatives of European member churches the possibilities and ways to meet the target set by the Eighth Assembly of raising the membership contributions from 6 to 10 million by the time of the next Assembly in 2005. 24 representatives from 22 member churches in 17 countries attended the consultation. Similar meetings will be held in the other regions.

The consultation began on the evening of the first day with an introduction by the General Secretary and a dinner, at which staff were available at each table to answer questions. The following full day was designed in four stages : 1) presentations, 2) general discussion, 3) group work focussing on strategies, and 4) development of a 5-year plan. The Conference of European Churches was given the opportunity to present its financial situation.

I. Input

1. The facts

The WCC has entered the stage of implementing the programmatic and relational tasks derived from the Eighth Assembly. Its vision and activities are nourished from three converging sources :

- The Common Understanding and Vision (CUV) which points to the deepening and widening of the fellowship, and to an integrated working style ;
- The Constitution which sets out the fundamental assignments : unity, reconciliation and sharing, common witness, service, justice and peace, education, dialogue, renewal, and strengthening the one ecumenical movement ;
- The post-Assembly overarching themes : 1) Being Church, 2) Caring for Life, 3) Ministry of Reconciliation, 4) Common Witness and Service amidst Globalisation.

At this crucial point of a new departure the Council must ensure that sufficient financial resources are put at its disposal now and in the future so that it can fulfil the mandate which the churches have entrusted to it.

Faith and Order, and Communication are two examples of this mandate which depend for a large part on membership contributions. Faith and Order covers a wide range of issues, from baptism to ethnicity, from Ecclesiology to Christian Anthropology. Communication, among other things, is about the telling of stories, communicating in as many languages as possible, using new technologies such as the world-wide web.

The financial reality of the Council is that :

- income from membership contributions and other undesignated income has been stagnant for the last five years, at a level of 6.5 million Swiss francs ;
- designated income for project management (operating budget) has declined slowly but steadily over the same period, from over 20 million to approximately 15 million ;
- designated income for activities has declined sharply from close to 60 million to less than 30 million.
- Europe contributes 64% of all income from membership contributions and other undesignated income, North America 32%, and the other regions together 4% ;
- within Europe, Germany contributes 49.94%, the Nordic countries 21.53%, the UK 10.85%, the Netherlands 7.85% and the other countries together 9.83%
- 20 of the 82 member churches in Europe do not pay any membership contribution (North America 6 out of 32, the other regions together 122 out of 223)
- the income from membership contributions and other undesignated income is used as follows : 38% for Communication, 21% for Church and Ecumenical Relations, 14% for General Secretariat, 11% for Faith and Order, 9% for Inter-religious Relations, and 7% for the Bossey Ecumenical Institute.

Since 1995 the membership contribution has become an obligation. The minimum is 1000 Swiss francs per year. The Council has a formula (giving index) to calculate the membership contributions of churches that can pay more than the minimum.

The Council needs both undesignated and designated income. The latter provides for a specific relationship between the giver and the programme. The lack of balance between undesignated and designated income makes it increasingly difficult to maintain certain basic tasks of the Council.

A significant increase in membership contributions and other undesignated income is of vital importance for the coming five years.

2. The Campaign

The Common Understanding and Vision of the WCC is based on a new understanding of the meaning of membership. The member churches are the *subjects* of the activities of the Council, not just the addressees. In their pursuance of koinonia the churches call each other to engage together in mission, service etc. This new vision should be reflected also in financial terms. Hence the decision of the Eighth Assembly to set a goal of 10 million in membership contributions within five years. The goal is ambitious but not impossible. No church objected to it at the Assembly. The Central Committee has adopted a set of specific recommendations. The Executive Committee has approved the outline of a strategy :

- a correspondence campaign consisting of 'contextualized letters' to each one of the member churches ;
- regional approaches according to the particularities of each region ;
- the role of staff when visiting member churches ;
- the role of the members of the governing bodies ;
- intentional visits to member churches.

For the churches in Europe, the 10 million goal means an increase in membership contributions of 2.2 million from 4 million in 2000 to 6.2 million in 2005, i.e. 55%.

II. Findings of the Consultation

1. Issues for a strategy

From the perspective of membership contributions, four categories of churches can be distinguished :

- the non contributors
- churches which could contribute more than they do
- the churches which carry the load
- churches which are in an 'ecumenical crisis'.

It can be expected that there will be *resistance* in the churches against increasing their membership contributions. In several countries churches face the problem of diminishing income for their central church budgets.

The reflection on the *meaning of membership* is an essential element of the efforts to increase membership contributions. It cannot be taken for granted that all the member churches have appropriated the new vision and direction of the Council. The WCC is a *fellowship* of churches, with an organisation (institution) that is at the service of the fellowship.

For churches which are faced with strong anti-ecumenical forces in their midst, e.g. some of the Orthodox churches, the meaning of membership may not be the most helpful entry point. The outcome of the work of the Special Commission will determine their willingness to contribute.

The *relevance* of the Council and its activities for the local churches is another crucial issue. Often the WCC is secondary to the bilateral relations of churches. The churches need help :

- to see the connection between local ecumenism and the work of ecumenical bodies such as WCC and CEC ;
- to see the connection between their own priorities and the post-Harare agenda of the WCC.
- to see how changes in their own context are interrelated with the changes the Council is going through.

Closely linked to this are the issues of *information*, i.e. making it possible for local churches to have access to the Council, and *communication*, i.e. the mutual process whereby relevance can become a reality. The WCC needs to find new ways of strengthening the two-way communication with its constituency, with distinct approaches to different churches.

Perception is important. The churches must be helped to see the WCC as a fellowship to which they belong, not as a bureaucratic institution in Geneva.

Expectations must be clarified. In answer to the question : « What does the WCC do for us ? » the question must be asked : « Name the issues with which the WCC can help ». When churches perceive a genuine interest of the Council in their life and witness they will more readily provide financial support.

Membership contributions are by their very nature undesignated. This implies that there must be a relationship of *trust* and *transparency* about costs and expenditures.

The *giving index* or guidelines used by the WCC to estimate an applicable amount of the membership contribution must be shared and discussed with the churches. A logic is needed for who pays what. The information on membership contributions must be publicly available.

Many churches are expected to pay membership contributions to several other international ecumenical organisation (e.g. confessional, regional). This raises the question of simultaneous membership and of programme co-ordination between the ecumenical organisations, in relation to membership contributions. The issue needs further study in the framework of the reflection on the meaning of membership. The distinctions and division of tasks between regional, confessional and international ecumenical bodies must be defined more clearly. The only body that can organise this debate is the WCC.

The ecumenical movement is a collective venture which requires *confidence* between the churches. This implies also the ability to discuss with each other what we think of the WCC and what our contributions to the WCC are. There must be transparency on who pays what and who not.

Churches which are not represented on the Central Committee may be less motivated to contribute. This must be taken into account when approaching these churches.

The relation between membership contributions and access to subsidies and decision making processes needs clarification and consistency.

The WCC must be made more visible in Eastern Europe. Churches which have been for a long time on the receiving end need help to learn how to become contributors.

2. Strategy and methodology for Europe

An increase of 55% in the membership contributions of the churches in Europe requires a strong message.

- Letter campaign. The letter should :
 - acknowledge and address the situation of the church
 - present the stage in which the Council is now
 - provide the information on the financial reality of the Council
 - stress the importance of membership and undesignated income and explain what it is used for
 - explain the campaign and invite participation
 - state what the implications for Europe are and what is expected of the church to which the letter is addressed
 - state also what is expected of the churches in the other categories (in Europe)
 - indicate a time-line for response.

Send the letters out in September of this year. Develop a more focussed approach when the response is received.

- Network. Identify in each church persons holding key positions regarding church policy and finance. Form a network of support for the Campaign.
- Role of staff Organise a process to motivate and equip all staff. Each staff member must raise the issue of membership contribution in his/her contacts with member churches. Make use of the specific knowledge staff members have of different churches.
- Governing bodies Write a letter to the members of the Central Committee to explain the campaign and ask them to approach the member church(es) he/she represents. Ask them to give a report at the next meeting.
- Bilateral relations Invite churches to make their involvement in the WCC and their financial contributions an agenda item in their bilateral conversations.
- Information and Communication Develop ways, in consultation with the churches, to reach local congregations with the message of the WCC.

3. Concluding observations

- Financial aspects cannot be separated from the life and work of the Council. The opposite is also true. Finance must be included in the reflection on activities and relationships.
- Many churches pass through a time of uncertainty. The WCC shares this situation. The member churches should not project their problems on the Council.
- Clarity is needed on what the Council is and does : Constitution, new working style, post-Assembly agenda.
- Trust, confidence and transparency are key words. Churches must be able to identify with the programmes of the WCC. The *why* of the 10 million target, *what* is expected of the churches and *when*, must be clear.
- People in the churches who can interpret and carry the message of the WCC must be identified and linked together in a network.
- Communication is essential.
- The meaning of membership must continuously be discussed with the churches. Staff have a key responsibility and role in this regard. We must solve the problem of multiple ecumenical bodies.
- Realism is necessary, but we need the vision in order to deal with the reality.

